



Biroul permanent al Senatului
Nr. 131 / 23.XII.2019

54 4.02.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b531/29.11.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6786/3.12.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1032/4.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se preconizează creșterea numărului de mandate alocate Circumscripției electorale nr.43 pentru cetățenii români cu domiciliul în afara țării, pentru Senat, de la 2 la 7 senatori, iar pentru Camera Deputaților, de la 4 la 14 deputați.

Totodată, se dorește stabilirea criteriului populației după domiciliu, raportat de Institutul Național de Statistică la data de 1 ianuarie a anului în care au loc alegeri parlamentare la termen numai

pentru circumscripțiile electorale din țară, respectiv, circumscripțiile nr.1-42, nu și pentru circumscripția electorală nr.43.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că mai multe propuneri legislative prin care se intervine asupra Legii nr.208/2015, în sensul modificării numărului de mandate aferent circumscripțiilor electorale, se află în dezbatere la Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională. Menționăm, cu titlu de exemplu, propunerile legislative înregistrate cu nr.PLX262/2018, PLX462/2018, PLX620/2018, PLX633/2019 și PLX649/2019.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Constatăm că Expunerea de motive nu conține o fundamentare a soluțiilor legislative preconizate, inițiatorii limitându-se să propună un număr de 7 mandate de senatori și 14 de deputați pentru circumscripția electorală nr.43, fără a menționa criteriul avut în vedere. Semnalăm că lipsa de fundamentare a actului normativ constituie, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, motiv de neconstituționalitate a reglementării. A se vedea în acest sens **Decizia nr.682/2012**, pct.XII paragrafele 2.20-2.22.

4. Întrucât prin soluțiile legislative preconizate se ajunge la un număr de parlamentari mai mare decât cel prevăzut în prezent, semnalăm că ar putea deveni incidente considerentele Curții Constituționale reținute prin Decizia nr.682/2012. Astfel, Curtea, făcând referire la referendumul consultativ din anul 2009, în urma căruia poporul și-a exprimat voința în sensul reducerii numărului de parlamentari la 300 și statuând că rezultatul acestui referendum este obligatoriu, a constatat că *„reglementarea unor prevederi prin care se tinde la o soluție legislativă care nu respectă voința exprimată de popor la referendumul consultativ menționat este în contradicție cu prevederile constituționale ale art.1, 2 și 61”*.

5. La **pct.1** al articolului unic, norma este lipsită de previzibilitate, deoarece nu reglementează criteriul avut în vedere și pentru stabilirea numărului de mandate alocat circumscripției electorale nr.43. În plus, norma nu se corelează cu prevederea din cuprinsul alin.(5), **text rămas nemodificat**, din care reiese că stabilirea numărului de mandate pentru fiecare circumscripție, așadar și pentru circumscripția electorală nr.43 se face în funcție de **numărul locuitorilor circumscripției**.

6. La **pct.2** al articolului unic, sub rezerva celor menționate la punctele 4-6 din aviz, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. La anexa nr.1, poziția Circumscripția electorală nr.43 va avea următorul cuprins: ”.

ROMÂNIA
PREȘEDINTE

dr. Drăgoș ILESCU

București

Nr. 1040/23.12.2019

Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

- 1 promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
- 2 modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015
 Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1_1) și (1_2), alin. (2_1) la art. 95
- 3 rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016
 RECTIFICARE
rectifică anexa nr. 2
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
 aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
modifică art. 42 alin. (2)
- 5 modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
abrogă art. 101 alin. (10)
- 6 modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)
- 7 completat prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019
introduce art. 22_1

1040

- 8 modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală
modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9_1, art. 102_1 și art. 102_2, alin. (5) -(11) la art. 110
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 64/2019 M. Of. nr. 746/12 sep. 2019
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019
modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)